

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.07.2013 № 474

г. Ростов-на-Дону

О Стратегии развития инвестиционной сферы Ростовской области на период до 2020 года

В целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Ростовской области Правительство Ростовской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Стратегию развития инвестиционной сферы Ростовской области на период до 2020 года согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за выполнением постановления возложить на министра экономического развития Ростовской области Левченко А.А.

Губернатор
Ростовской области

В.Ю. Голубев

Постановление вносит
департамент инвестиций
и предпринимательства
Ростовской области

СТРАТЕГИЯ
развития инвестиционной сферы
Ростовской области на период до 2020 года

1. Введение

В Ростовской области разработана и действует Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года, в которой определены основные проблемы, цели, ключевые направления и задачи развития Ростовской области на период до 2020 года во всех основных сферах и отраслях экономики и социума. При этом определяющим фактором реализации поставленных стратегических целей является активная позиция Правительства Ростовской области по привлечению инвестиций в необходимом объеме и требуемого качества, что должно обеспечить устойчивый, динамичный, расширенный рост экономики, основанный на внедрении передовых технологий для модернизации существующих и создания новых производств, максимальном привлечении регионального научного и кадрового потенциала, рациональном использовании природных ресурсов и реализации конкурентных преимуществ географического положения региона, и, как следствие, рост благосостояния и качества жизни населения Ростовской области.

Комплексность и объективная потребность решения задачи выработки эффективной долгосрочной политики по привлечению инвестиций в экономику и социальную сферу Ростовской области с определением целей и механизма их достижения обусловило необходимость разработки настоящей Стратегии развития инвестиционной сферы Ростовской области на период до 2020 года (далее – Стратегия).

2. Уровень экономического развития Ростовской области

2.1. Валовой региональный продукт.

В 2010 году по объему валового регионального продукта (далее – ВРП) Ростовская область уверенно заняла 13-е место среди субъектов Российской Федерации, обеспечив 1,7 процента всего ВРП страны. На уровне субъектов Южного федерального округа (далее – ЮФО) Ростовская область находится на 2-м месте, формируя 27,6 процента совокупного ВРП округа.

По оценке министерства экономического развития Ростовской области в 2011 году индекс физического объема (далее – ИФО) ВРП составил 107,2 процента, что опережает показатель как в целом по Российской Федерации (на 2,9 процентных пункта), так и по регионам ЮФО (в сопоставлении с оценками правительств соответствующих субъектов).

В сравнении со структурой ВРП Российской Федерации в разрезе видов деятельности в Ростовской области доминируют сельское хозяйство, обрабатывающие производства, производство электроэнергии, газа и воды. Так, доля ВРП Ростовской области, приходящаяся на сельское хозяйство, в 2,76 раза превышает аналогичную по России, на 9,6 процента – в обрабатывающих производствах и на 31,1 процента в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды.

2.2. Промышленный и топливно-энергетический комплекс.

В промышленном комплексе Ростовской области формируется более 25 процентов величины ВРП. Основу промышленности Ростовской области составляют обрабатывающие производства, обеспечивающие более 80 процентов от общего объема отгруженной продукции в промышленном комплексе.

Предприятия электроэнергетики и добычи полезных ископаемых обеспечивают 16 и 3,2 процента от общего объема отгруженной продукции соответственно.

По объему отгруженной промышленной продукции (работ и услуг) по итогам 2011 года Ростовская область является лидером ЮФО, а в сравнении с остальными субъектами Российской Федерации Ростовская область занимает 18-е место, обеспечивая более 1,5 процента значения показателя по стране, в частности, в обрабатывающих производствах – 16-е место и 2 процента в Российской Федерации, в производстве электроэнергии – 14-е место и 2,1 процента в Российской Федерации.

Доминирующими отраслями промышленности являются пищевая промышленность (20,9 процента), машиностроение (15,3 процента), металлургия (13,0 процента), нефтепереработка (9,4 процента), которые в совокупности обеспечивают около 60 процентов от объема отгруженной промышленной продукции Ростовской области.

Отраслями специализации как на локальном уровне субъектов ЮФО, так и на уровне Российской Федерации в целом являются машиностроение, производство электроэнергии и легкая промышленность, при этом легкая промышленность обладает наибольшим коэффициентом концентрации среди указанных отраслей.

Относительно экономики страны в целом промышленность Ростовской области специализируется в пищевой промышленности и производстве строительных материалов.

2.3. Сельское хозяйство.

Ростовская область является крупнейшим производителем сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации, обеспечивая около 5 процентов общероссийского производства сельскохозяйственной продукции. По итогам 2012 года объем производства продукции сельского хозяйства составил 144,9 млрд. рублей – это четвертый результат по стране после Краснодарского края, Белгородской области и Республики Татарстан.

Растениеводство обеспечивает практически 60 процентов стоимостного объема продукции сельского хозяйства Ростовской области. В 2012 году продукции растениеводства в Ростовской области произведено на 82,1 млрд. рублей, что составило 5,6 процента от общего объема производства по России и

26,9 процента – по ЮФО (второй результат после Краснодарского края). В разрезе видов сельскохозяйственных культур Ростовская область входит в тройку регионов лидеров Российской Федерации по валовым сборам зерновых и подсолнечника.

Объем производства продукции животноводства в Ростовской области по данным 2012 года составил 62,8 млрд. рублей, обеспечив 3,7 процента производства в Российской Федерации (5-е место), и 31,5 процента в ЮФО (2-е место). При этом по производству яиц Ростовская область занимает 2-е место в России после Ленинградской области – на нее приходится 4,2 процента общего объема производства данного вида сельскохозяйственной продукции в стране. По производству молока область занимает 5-е место (3,4 процента от общероссийского производства).

2.4. Внешнеэкономическая деятельность.

Ростовская область является активным участником внешнеэкономической деятельности: на нее приходится 1,3 процента от общего объема внешнеторгового оборота субъектов Российской Федерации (16-е место) и 33,4 процента – субъектов ЮФО (2-е место).

По итогам 2011 года внешнеторговый оборот Ростовской области составил 10,3 млрд. долларов США, в том числе экспорт – 5,1 млрд. долларов США (49,7 процента) и импорт – 5,2 млрд. долларов США (50,3 процента). Дефицит внешнеторгового оборота составил 73,7 млн. долларов США. Необходимо отметить, что начиная с 2009 года наблюдается тенденция сокращения дефицита внешнеторгового баланса, обусловленная ростом экспорта при снижении импорта.

Основу экспорта Ростовской области, по данным за 2011 год, составляют продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного) – 37,6 процента; топливно-энергетические товары – 32,4 процента; металлы и изделия из них – 16,6 процента; машины, оборудование и транспортные средства – 7,0 процента. В товарной структуре импорта преобладают машины, оборудование и транспортные средства – 29,7 процента от общего объема импорта; металлы и изделия из них – 28,2 процента; топливно-энергетические товары – 12,4 процента и продукция химической промышленности – 9,1 процента.

2.5. Розничная торговля и сфера услуг.

Оборот розничной торговли Ростовской области в 2011 году составил 542,5 млрд. рублей. В результате по объему потребительского рынка Ростовская область заняла 8-е место в Российской Федерации и 2-е – в ЮФО. Основная доля оборота розничной торговли формируется в секторе стационарной торговли – 88,6 процента, в том числе 18,4 процента – торговыми сетями. Динамика структуры потребительского рынка характеризуется ростом доли сетевой крупноформатной торговли.

Оборот общественного питания по данным за 2011 год составил в Ростовской области 23,2 млрд. рублей. По значению данного показателя Ростовская область занимает 11-е место среди субъектов России. В формировании оборота общественного питания основной вклад принадлежит субъектам малого предпринимательства – 83,4 процента.

Объем платных услуг, оказанных населению, в Ростовской области составил в 2011 году 122,1 млрд. рублей, или 2,2 процента от общероссийского значения показателя, что соответствует 9-му месту среди субъектов Российской Федерации. В разрезе видов платных услуг в Ростовской области преобладают коммунальные услуги и услуги связи – на них приходится практически половина всего объема платных услуг, оказанных населению.

2.6. Транспортный комплекс.

Грузооборот организаций транспорта Ростовской области по данным за 2011 год составил около 50 млрд. тонн/км. В разрезе видов транспорта основной вклад в величину рассматриваемого индикатора принадлежит железнодорожному транспорту – 75,1 процента, морскому и внутреннему водному – по 10,8 процента. В общероссийском объеме грузооборота в разрезе видов транспорта внутренний водный транспорт Ростовской области формирует 9,1 процента, морской – 7,0 процента, воздушный – 2,3 процента, железнодорожный – 1,8 процента и автомобильный – 0,7 процента.

В 2011 году пассажирооборот всех видов транспорта (без учета трамвая, троллейбуса) в Ростовской области составил 11,5 млрд. пассажиро/км. Из этого числа около 51,5 процента приходится на железнодорожный транспорт и 37,1 процента – на автомобильный. А по числу перевезенных пассажиров (без учета расстояния) основным перевозчиком является автомобильный транспорт – 95,8 процента. На Ростовскую область приходится 2,3 процента всего объема пассажирооборота Российской Федерации, в частности, 4,3 процента пассажирооборота железнодорожного транспорта, 7,4 процента – внутреннего водного и 3,1 процента – автомобильного транспорта.

2.7. Инвестиции.

В 2011 году в экономику Ростовской области было привлечено 164 592,0 млн. рублей инвестиций в основной капитал, что обеспечило 1,5 процента объема капиталовложений в Российскую Федерацию и 16,0 процента – в Южный федеральный округ. Ростовская область входит в двадцатку регионов-лидеров по объемам инвестирования в основные фонды.

На развитие экономики и социальной сферы Ростовской области в 2012 году по полному кругу организаций использовано 211 924,1 млн. рублей инвестиций в основной капитал в фактически действующих ценах. Индекс физического объема инвестиций составил 121,7 процента к 2011 году. При этом необходимо отметить, что рост объемов инвестиций в основной капитал наблюдался впервые за восстановительный посткризисный период.

Значительная роль в инвестиционном процессе области принадлежит крупным и средним организациям, на долю которых в 2012 году приходилось 65,5 процента от общего объема инвестиций. Ими в 2012 году на территории Ростовской области освоено 138 929,6 млн. рублей инвестиций в основной капитал.

По итогам 2012 года объем использованных инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям увеличился в большинстве видов экономической деятельности, в том числе добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производствах, строительстве, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, транспорте и связи, финансовой деятельности и других.

Основными направлениями инвестирования остаются «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 30,2 процента от общего объема инвестиций (за 2011 год – 28 процентов), «транспорт и связь» – 20 процентов (20,9 процента, соответственно), «обрабатывающие производства» – 17,8 процента (17,2 процента).

Ростовская область характеризуется значительной долей инвестиций в структуре ВРП. Так, по данным за 2010 год доля инвестиций в ВРП Ростовской области составила 25,1 процента при среднероссийском значении 20,2 процента.

Объем иностранных инвестиций в экономику Ростовской области с учетом пересчета рублевого эквивалента по итогам 2011 года составил 2 295,7 млн. долларов США, что в два раза выше докризисного уровня. Доля Ростовской области в общем объеме капитала, поступившего в Российскую Федерацию из-за рубежа, составила 1,2 процента. В рэнкинге субъектов Российской Федерации по данному показателю Ростовская область входит в десятку регионов-лидеров и является единственной территорией среди субъектов ЮФО, вошедшей в данный список.

В структуре иностранных инвестиций в Ростовской области на долю прямых инвестиций приходится 7,4 процента, при этом 79,7 процента – на торговые кредиты и 12,9 процента – на прочие кредиты. Такая структура иностранных инвестиций характерна для России в целом, где доля прямых инвестиций составила 9,7 процента.

2.8. Строительство.

Объем строительных работ в Ростовской области в 2011 году составил 83,4 млрд. рублей. По итогам 2011 года Ростовская область входит в двадцатку регионов-лидеров по объемам работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», формируя 1,5 процента в суммарном объеме показателя в Российской Федерации.

По объемам жилищного строительства Ростовская область занимает 6-е место среди субъектов Российской Федерации. По итогам 2011 года в Ростовской области было введено 1 880,3 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что обеспечивает более 3 процентов общей площади введенного жилья в Российской Федерации. Наибольшую долю в жилищном строительстве занимают индивидуальные жилые дома, построенные населением за свой счет и с помощью кредитов – 69,9 процента.

3. Конкурентные преимущества Ростовской области

3.1. Население.

Численность постоянного населения Ростовской области по состоянию на 1 января 2012 г. составила 4 260 643 человек, или 3,0 процента от общей численности населения России. По данному показателю среди субъектов Российской Федерации она занимает 6-е место, уступив городам Москве и Санкт-Петербургу, Московской и Свердловской областям, а также Краснодарскому краю. Ростовская область остается одним из самых густонаселенных субъектов Российской Федерации: плотность населения по состоянию на 1 января 2012 г. составляет 42,2 человека на 1 кв. км. Система

расселения Ростовской области характеризуется высокой урбанизацией: доля городского населения составляет 67,5 процента. Население Ростовской области имеет высокий образовательный уровень: на 1 000 человек среднее специальное образование имеют 300 человек, среднее общее образование – 400 человек, неполное среднее – 87 человек, высшее – 190 человек.

3.2. Климат.

Ростовская область располагается в зоне благоприятного умеренно-континентального климата со среднегодовым объемом осадков 400 – 650 мм в год. Средние температуры января от -9°C до -5°C , июля от $+22^{\circ}\text{C}$ до $+24^{\circ}\text{C}$. Благодаря южному географическому положению Ростовской области, на ее территории отмечается обилие солнечного света и тепла. Продолжительность периода с температурой выше 10°C колеблется по территории от 160 до 180 дней. Благоприятный мягкий климат Ростовской области формирует комфортные условия для проживания населения, повышает привлекательность региона для миграции, а также обуславливает интенсивное развитие сельского хозяйства.

3.3. Земельные ресурсы.

Территория Ростовской области составляет 10 096,7 тыс. га. Из общей площади донского региона 87,3 процента формируют сельскохозяйственные угодья. По величине площади сельскохозяйственных угодий Ростовская область занимает 4-е место в Российской Федерации (по данным за 2010 год), а среди соседних территорий уступает лишь Волгоградской области. Около 65 процентов земель сельскохозяйственного назначения занимают пашни, основу которых составляют черноземы и каштановые почвы. Черноземы Ростовской области – это около 5 процентов черноземов России.

3.4. Водные ресурсы.

В пределах Ростовской области протекает более 4 500 рек, существует более 250 озер, 3 водохранилища и много прудов, а с юга регион омывается Таганрогским заливом Азовского моря.

Рекреационный ресурс минеральных подземных вод в регионе – это месторождения минеральных вод. На территории Ростовской области выявлено 24 типа минеральных вод, употребляемых в качестве питьевых, лечебных и лечебно-столовых. В настоящее время эксплуатируется 22 участка подземных минеральных вод. На базе минеральных источников созданы и успешно функционируют разнопрофильные санатории.

3.5. Сырьевая база для производства строительных материалов.

Ростовская область обладает практически неисчерпаемыми ресурсами для производства цементного сырья портландцемента, сконцентрированными в основном в Миллеровском и Тарасовском районах. Также имеются предпосылки для расширения ресурсного потенциала дефицитных видов сырья: агрохимического, кремнистого, стекольного, сорбентного, пигментного.

3.6. Месторождения каменного угля.

Общее количество запасов угля на территории Ростовской области, учтенное до глубины 1 500 м, составляет более 13,52 млрд. тонн, в том числе разведанных (категории А+В+С1) – 6,58 млрд. тонн, предварительно оцененных (категория С2) – 3,16 млрд. тонн, забалансовых – 3,78 млрд. тонн. Марочный

состав углей разнообразен – от длиннопламенных до антрацитов. Преобладают антрациты (87 процентов), коксующиеся угли составляют лишь 5,2 процента от общего количества балансовых запасов.

3.7. Месторождения углеводородного сырья.

В границах Ростовской области выявлено 20 месторождений углеводородного сырья: 15 газовых, 3 газоконденсатных, 1 газо-нефтяное и нефтегазоконденсатное. В разработке находится 9 газовых и газоконденсатных месторождений, наиболее крупными из которых являются Марковское и Азовское. Разведанные геологические запасы свободного газа составляют 31,2 млрд. куб. км, нефти – 1,9 млн. тонн. Перспективные ресурсы Ростовской области составляют 69,4 млрд. куб. км газа (геологические) и 54,7 млн. тонн нефти (извлекаемые).

3.8. Месторождения техногенного сырья.

Промышленные отходы добывающей промышленности, обогатительного, металлургического, энергетического и других производств представляют собой значительные запасы техногенного сырья, а современные технологии переработки позволяют использовать его как строительное, теплоизоляционное, керамическое, огнеупорное, адсорбционное, красяще-пигментарное, энергетическое и агрохимическое сырье. По ряду техногенных месторождений получены лицензии на их разработку. В 2008 году эксплуатировалось около 20 отвалов (породные отвалы бывших шахт «Горьковская–Южная», «Краснонесветаевская, Глубокая», «Майская», «Самбековская», «Наклонная» и другие).

3.9. Географическое положение.

Уникальное географическое положение обеспечивает Ростовской области звание и функцию «ворот Северного Кавказа» и создает предпосылки для активной внешнеэкономической деятельности. Ростовская область является участником Еврорегиона «Донбасс», что способствует активизации приграничного сотрудничества между Ростовской областью, Луганской и Донецкой областями Украины как в экономической, так и социальной сферах.

Близость Ростовской области к рекреационным зонам Черного и Азовского морей является одним из немаловажных факторов, повышающих комфортность проживания жителей области и облегчающих возможности отдыха и оздоровления.

3.10. Транзитный потенциал, развитая транспортная инфраструктура.

Транспортная инфраструктура Ростовской области представлена всеми видами транспорта: железнодорожный, автомобильный, водный (морской и речной), воздушный.

Основой железнодорожной сети Ростовской области является двухпутная электрифицированная магистраль Москва – Воронеж – Ростов-на-Дону – Баку (495 км). В железнодорожную сеть Ростовской области входят также следующие магистральные линии:

Ростов-на-Дону – Марцево – Ясиноватая (135 км), обеспечивающая выход на Украину и связь двух самых крупных городов Ростовской области Ростова-на-Дону и Таганрога;

Ростов-на-Дону – Краснодар – Новороссийск (110 км), с выходом к крупнейшему порту России на Черноморском побережье;

Батайск – Азов (30 км), обеспечивающая связь с портом Азов;

Батайск – Сальск (180 км), предоставляющая выход на магистраль Краснодар – Волгоград;

Лихая – Морозовск – Волгоград (225 км), связывающая Ростовскую и Волгоградскую области.

Высокий транспортный потенциал Ростовской области обеспечивает и водный транспорт. Река Дон, соединяясь каналом с рекой Волгой, образует единую транспортную сеть Европейской части России. Это связывает Ростовский речной порт с 16 государствами Средиземноморского, Черноморского, Балтийского и Каспийского бассейнов, а по рекам Дунай и Рейн – с Придунайскими странами. На территории региона расположено семь портов, в том числе Таганрогский, Ростовский и Азовский порты, работающие в режиме круглогодичной навигации. Вместе с портами Краснодарского края порты Ростовской области формируют один из двух, наравне с Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, основных экспортно-импортных регионов Российской Федерации.

Инфраструктура автомобильного транспорта Ростовской области представлена широкой сетью автодорог федерального и местного значения. По территории Ростовской области проходят:

автомобильная дорога федерального значения E115 – M4 «Дон» – от Москвы через Воронеж, Ростов-на-Дону, Краснодар до Новороссийска;

автомобильная дорога федерального значения E50 – M19 – начинается от дороги M4 «Дон» в районе города Шахты и ведет на запад к границе Украины через Новошахтинск. Далее следует украинская автострада M-03 в направлении на Харьков, Полтаву, Киев. Дорога входит в состав европейского маршрута E50;

автомобильная дорога федерального значения E58 – M23 – Ростов-на-Дону – Таганрог до границы с Украиной (на Харьков, Одессу);

автомобильная дорога федерального значения E40 – M21 – Волгоград – Каменск-Шахтинский до границы с Украиной (на Днепропетровск, Кишинев).

Работа воздушного транспорта Ростовской области обеспечивается международным аэропортом федерального значения «Аэропорт Ростов-на-Дону» и региональным аэропортом «Таганрог – Южный» (город Таганрог).

3.11. Диверсифицированная промышленность.

По уровню диверсификации промышленности, рассчитанному с использованием методологии индекса Герфиндаля – Гиршмана и данных об объеме отгруженной продукции собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг за период с 2008 по 2011 годы, Ростовская область занимает первое место среди субъектов ЮФО (таблица № 1).

Таблица № 1

КОЭФФИЦИЕНТ диверсификации промышленности в разрезе субъектов ЮФО в 2008 – 2011 годах

Наименование субъектов Южного федерального округа	Коэффициент	Место в Южном федеральном округе
1	2	3
Республика Адыгея	0,87	5
Республика Калмыкия	0,68	6

1	2	3
Краснодарский край	0,88	4
Астраханская область	0,89	3
Волгоградская область	0,93	2
Ростовская область	0,95	1

3.12. Развитая сеть образовательных и научных организаций.

Система образования Ростовской области является одной из наиболее развитых в Российской Федерации. Высшая школа Ростовской области представлена наибольшим в ЮФО количеством вузов (14 государственных самостоятельных высших учебных заведений и 11 негосударственных) и имеет широкую филиальную сеть. По данным за 2011 год, Ростовская область по числу выпускников аспирантуры с защитой диссертации занимает 3-е место в Российской Федерации и лидирует в ЮФО.

По итогам 2011 года в Ростовской области 109 организаций выполняли научные исследования и разработки, из них 47 научно-исследовательских организаций, 13 конструкторских организаций, 21 высшее учебное заведение, 12 научно-технических подразделений промышленных предприятий. В разрезе указанных показателей Ростовская область является безусловным лидером в ЮФО и занимает 6-е место среди субъектов Российской Федерации.

Научно-образовательная система Ростовской области обеспечивает потребности экономики и социальной сферы в квалифицированных кадрах по всем направлениям, обуславливает высокий потенциал инновационного развития, дает широкие возможности для самореализации активной, творческой молодежи, а также является важным фактором миграционной привлекательности региона.

3.13. Ростовская агломерация.

Численность населения Ростовской агломерации, по разным оценкам, составляет от 1,8 млн. человек до 2,0 млн. человек. Только в городе Ростове-на-Дону на начало 2012 года проживало 1 096 448 человек, или более 25 процентов населения региона, а ежедневная маятниковая миграция составляет более 50 тыс. человек.

Центром развития Ростовской агломерации является город Ростов-на-Дону. Исторически развивавшийся как крупный промышленный, культурный и научный центр, важный транспортный узел, имеющий стратегическое политическое и экономическое значение, город Ростов-на-Дону по праву считается столицей юга России, а с 2002 года эта функция закреплена за ним официально – город приобрел статус столицы Южного федерального округа.

Город Ростов-на-Дону концентрирует административные функции на уровне ЮФО и южного макрорегиона России в целом. Здесь расположен аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в ЮФО, штаб Северо-Кавказского военного округа, управление Северо-Кавказской железной дороги, Южное таможенное управление и пр.

Большая роль, которую город Ростов-на-Дону играет в международном сотрудничестве, подтверждается тем, что здесь осуществляют свою деятельность Представительство Министерства иностранных дел Российской

Федерации, Генеральное консульство Республики Армения, Генеральное консульство Румынии, Почетный консул Словацкой Республики, Торговое представительство Венгрии, действуют Генеральное консульство Украины, Республики Беларусь, а также работает заместитель руководителя Торговой миссии Украины в России.

Функцию финансового центра обеспечивают расположенные в городе Ростове-на-Дону закрытое акционерное общество «Региональный биржевой центр «ММВБ-Юг» – центр технического доступа к торгам на Московской межбанковской валютной бирже (далее – ЗАО «ММВБ») и закрытое акционерное общество «Фондовая биржа Московской межбанковской валютной биржи» (далее – ФБ ММВБ). ЗАО «ММВБ-Юг» является единственным на юге России центром доступа к биржевой торговле на ЗАО «ММВБ» иностранными валютами, государственными и корпоративными ценными бумагами. Также в донской столице расположен Ростовский филиал саморегулируемой организации «Национальная ассоциация участников фондового рынка» (далее – НАУФОР), имеется представительство саморегулируемой организации «Профессиональная ассоциация регистраторов, трансфер-агентов и депозитариев» (ПАРТАД).

В донской столице по данным за 2011 год действует 16 из 25 самостоятельных высших учебных заведений Ростовской области, в том числе Южный федеральный университет, образованный в 2006 году распоряжением Правительства Российской Федерации, и являющийся уникальным научно-образовательным центром на юге России. В целом в вузах города Ростова-на-Дону учатся более 58 процентов всех студентов региона.

Научный потенциал города Ростова-на-Дону обеспечивается проектными и проектно-конструкторскими институтами, общее число которых достигает 40, в том числе Государственный институт по проектированию комбайновых заводов, энергетического машиностроения, предприятий нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности, строительного и дорожного машиностроения; Северо-Кавказский научный центр высшей школы; НИИ биологии при ЮФУ, физической и органической химии при ЮФУ, механики, прикладной математики; НИИ рентгенологии, Ростовский научно-исследовательский онкологический институт и другие.

Город Ростов-на-Дону является центром экономической активности Ростовской области. Здесь формируется более 37 процентов оборота всех организаций региона, более 50 процентов оборота розничной торговли, более 60 процентов объема платных услуг, более половины объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», около 37 процентов инвестиций в основной капитал и 36 процентов объема отгруженной промышленной продукции (работ, услуг).

Промышленный потенциал города Ростова-на-Дону представлен крупными предприятиями пищевой и легкой промышленности, машиностроения (производство уникального радиотехнического и навигационного оборудования, зерноуборочной техники, вертолетостроение, приборостроение), химической промышленности, а также средними и малыми предприятиями, выпускающими уникальную высокотехнологичную, инновационную продукцию.

Кроме того, город Ростов-на-Дону считается одним из наиболее привлекательных для проживания городов России. Так, по рейтингу привлекательности российских городов, составленному российским союзом инженеров, город занял 5-е место из 164.

4. Инвестиционный имидж Ростовской области

Одними из количественно измеряемых индикаторов, характеризующих инвестиционный имидж региона, являются рейтинги, рассчитанные различными международными и национальными рейтинговыми агентствами, а также авторитетными изданиями.

На сегодняшний день Ростовская область – один из наиболее привлекательных регионов Российской Федерации с точки зрения инвестиционного имиджа, что подтверждается ее сравнительно высокими позициями в рейтингах, среди которых можно выделить:

Fitch Ratings CIS Ltd. – долгосрочные рейтинги в иностранной и национальной валюте, краткосрочный рейтинг в иностранной валюте и национальный долгосрочный рейтинг.

В 2011 году по результатам проведенного международным рейтинговым агентством Fitch Ratings CIS Ltd мониторинга подтверждены присвоенные Ростовской области долгосрочные рейтинги в иностранной и национальной валюте «BB-» со «Стабильным» прогнозом, краткосрочный рейтинг в иностранной валюте «B» и национальный долгосрочный рейтинг «A+(rus)» со «Стабильным» прогнозом (таблица № 2).

Таблица № 2

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ РЕЙТИНГИ субъектов ЮФО, разработанные аналитической группой Fitch по международным региональным финансам

Субъекты ЮФО	Долгосрочные рейтинги в иностранной и национальной валюте	Прогноз	Краткосрочный рейтинг в иностранной валюте	Рейтинг по национальной шкале	Прогноз по рейтингу по национальной шкале	Дата присвоения/ последнего пересмотра
1	2	3	4	5	6	7
Астраханская область	B+	стабильный	B	A(rus)	стабильный	16.12.2011
Волгоградская область	BB-	стабильный	B	A+(rus)	стабильный	15.08.2012
Краснодарский край	BB+	стабильный	B	AA(rus)	стабильный	07.06.2012

1	2	3	4	5	6	7
Республика Адыгея	–	–	–	–	–	–
Республика Калмыкия	–	–	–	–	–	–
Ростовская область	BB-	стабильный	B	A+(rus)	стабильный	08.12.2011

Рейтинговое агентство «Эксперт РА» – инвестиционный рейтинг регионов России.

Согласно Рейтингу инвестиционной привлекательности регионов России, проведенному Рейтинговым агентством «Эксперт РА» по итогам 2012 года, Ростовской области присвоен рейтинг «Средний потенциал – умеренный риск». При этом Ростовская область занимает среди 83 субъектов Российской Федерации по критерию «Инвестиционный потенциал» 11-е место, по критерию «Инвестиционный риск» – 12-е место (таблицы № 3, № 4).

Таблица № 3

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ
субъектов ЮФО в 2012 году согласно рейтингу инвестиционного климата Рейтингового Агентства «Эксперт РА»

Ранг	Субъект Южного федерального округа	Ранги составляющих инвестиционного потенциала									Изменение ранга потенциала, 2012 год к 2011 году
		тру- до- вой	по- тре- би- тель- ский	про- извод- ствен- ный	фи- нан- со- вый	ин- сти- ту- цио- наль- ный	ин- но- ва- ци- он- ный	ин- фра- струк- тур- ный	при- род- но- ре- сур- сный	тури- стичес- кий	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
5	Краснодарский край	4	5	7	7	4	19	5	26	2	-1
11	Ростовская область	6	8	14	15	6	17	20	33	15	-1
22	Волгоградская область	17	18	20	20	23	42	41	34	36	-3
58	Астраханская область	47	46	62	55	48	49	49	30	64	-1
76	Республика Адыгея	74	73	77	74	70	77	39	80	73	0
82	Республика Калмыкия	77	81	81	81	77	79	78	48	80	0

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ РИСК
 субъектов ЮФО в 2012 году согласно рейтингу инвестиционного
 климата Рейтингового агентства «Эксперт РА»

Ранг	Субъект Южного федерального округа	Ранги составляющих инвестиционного риска						Изменение ранга риска, 2012 год к 2011 году
		соци- аль- ный	эко- номи- чес- кий	фи- нансо- вый	кри- миналь- ный	эко- логи- ческий	управ- ленчес- кий	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2	Краснодар- ский край	14	3	19	16	10	28	-1
12	Ростовская область	26	4	49	3	18	22	-6
38	Республика Адыгея	52	31	73	8	3	10	-5
39	Волгоград- ская область	27	54	26	52	36	63	4
40	Астраханская область	59	33	37	72	53	15	-6
80	Республика Калмыкия	82	60	76	54	47	78	0

Показанные результаты характеризуют Ростовскую область, с одной стороны, как регион достаточно высокой обеспеченности факторами производства и инфраструктурой, а также высокими потенциалом потребительского спроса и уровнем институционального развития, конкурентоспособными позициями на финансовом рынке и в туристско-рекреационной сфере, а с другой – свидетельствует о достаточно низкой вероятности резкого сокращения инвестиционной активности.

Вместе с тем следует отметить относительное снижение совокупного рейтинга инвестиционной привлекательности Ростовской области (на 7 позиций) по сравнению с результатами 2010 – 2011 годов, что безусловно требует мобилизации и активизации совместной деятельности в инвестиционной сфере власти, бизнеса и общественных институтов региона.

Журнал «Форбс» – экспертиза «Лучшие регионы для бизнеса».

В 2011 году журнал «Форбс» провел экспертизу «Лучшие регионы для бизнеса», по результатам которой в рейтинге 30 регионов России Ростовская область заняла 10-ю строчку (таблица № 5). При этом в разрезе социальных характеристик Ростовская область занимает 2-е место после Республики Татарстан среди субъектов Российской Федерации, а по уровню комфортности ведения бизнеса – третье.

РЕЙТИНГ
журнала «Форбс» «Лучшие регионы для бизнеса» в 2011 году

Место	Субъект Российской Федерации	Численность населения	Социальные характеристики	Обеспеченность населения	Деловой климат	Богатство региона	Инфраструктура	Комфортность ведения бизнеса
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3	Краснодарский край	5 200 000	4	14	1	8	3	5
10	Ростовская область	4 300 000	2	23	6	26	11	3
21	Волгоградская область	2 600 000	10	28	17	22	12	17
30	Астраханская область	1 000 000	28	25	22	28	19	13

Всемирный банк – доклад «Ведение бизнеса в России – 2012».

В совместном докладе Всемирного банка и Международной финансовой корпорации «Ведение бизнеса в России – 2012», подготовленном в 2012 году, были опубликованы результаты мониторинга ситуации, связанной с особенностями ведения бизнеса в 30 крупнейших городах Российской Федерации. Город Ростов-на-Дону занял четвертое место в рейтинге, для сравнения – город Волгоград лишь 16-е. Согласно рассматриваемому докладу, административному центру Ростовской области удалось продемонстрировать одну из лучших практик по процедурам и скорости подключения к системам электроснабжения и регистрации собственности (таблица № 6).

Таблица № 6

ПАРАМЕТРЫ
ведения бизнеса в городе Ростове-на-Дону
в сравнении с другими странами согласно докладу
«Ведение бизнеса в России – 2012» (Всемирный банк)

Индикатор	г. Ростов-на-Дону	Европа и Центральная Азия	Организация экономического сотрудничества и развития
1	2	3	
Регистрация предприятий			
Процедуры (количество)	11	6	5
Срок (дни)	21	16	12
Стоимость (процент дохода на душу населения)	2,5	8,3	4,7

1	2	3	
Минимальный оплаченный капитал (процент валового дохода на душу населения)	1,6	10,0	14,1
Получение разрешений на строительство			
Процедуры (количество)	18	20	14
Срок (дни)	294	238	152
Стоимость (процент от величины среднедушевого дохода)	95	440,8	45,7
Подключение к системе электроснабжения			
Процедуры (количество)	6	7	5
Срок (дни)	223	168	103
Стоимость (процент дохода на душу населения)	115,1	751,2	92,8
Регистрация собственности			
Процедуры (количество)	3	6	5
Срок (дни)	33	33	31
Стоимость (процент от стоимости собственности)	0,2	2,8	4,4

Таким образом, рассмотренные рейтинги инвестиционной привлекательности свидетельствуют о положительно сформированном имидже Ростовской области в рамках Российской Федерации. В то же время в связи с последующим нарастанием конкуренции регионов за привлекаемый капитал необходимо не только поддерживать благоприятный инвестиционный имидж, но и разрабатывать механизм его улучшения на международном уровне.

5. Политика Ростовской области по привлечению инвестиций

5.1. Правовая база Ростовской области, направленная на привлечение инвестиций.

Нормативная правовая база, регулирующая инвестиционную деятельность на территории Ростовской области, представлена следующими правовыми актами:

Областной закон от 01.10.2004 № 151-ЗС «Об инвестициях в Ростовской области»;

Областной закон от 02.07.2008 № 35-ЗС «О предоставлении государственных гарантий Ростовской области»;

Областной закон от 22.07.2010 № 448-ЗС «Об основах государственно-частного партнерства»;

Областной закон от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области»;

Областной закон от 05.07.2013 № 1114-ЗС «Об индустриальных парках в Ростовской области».

Конкретизация отдельных аспектов и дальнейшее развитие регионального законодательства в сфере привлечения инвестиций регламентируется и

обеспечивается правовыми актами Правительства Ростовской области, в частности, относительно таких важных направлений стимулирования инвестиционной активности, как государственно-частное партнерство, оказание государственной поддержки инвестиционной деятельности организаций из областного бюджета, предоставление государственных гарантий Ростовской области и т.д.

Долгосрочные ориентиры политики Ростовской области по привлечению инвестиций строятся в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года, а также Областной долгосрочной целевой программой «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область на 2012 – 2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 23.09.2011 № 6. В Ростовской области также была разработана Стратегия привлечения инвестиций Ростовской области, утвержденная постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 28.06.2004 № 402.

5.2. Меры государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Ростовской области.

Действующее в Ростовской области законодательство направлено на привлечение инвестиций в регион, а также создание режима максимального благоприятствования для субъектов инвестиционной деятельности независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности. Действующее инвестиционное законодательство обеспечивает:

предоставление льгот по налогам на прибыль и имущество организаций. Льготы предоставляются инвесторам, осуществляющим деятельность на территории Ростовской области, в течение срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на пять лет, а именно:

по налогу на имущество организаций:

инвестиционные проекты с объемом капитальных вложений до 300 млн. рублей облагаются налогом на имущество организаций 1,1 процента;

инвестиционные проекты с объемом капитальных вложений 300 млн. рублей и более – освобождение от уплаты налога;

по налогу на прибыль организаций – установление налоговой ставки в размере 13,5 процента в части сумм налога, зачисляемых в областной бюджет.

Предоставление субсидий в целях возмещения части затрат по уплате процентов коммерческих банков, предоставленных для нового строительства, расширения, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий.

Реализация инвестиционных проектов на основе государственно-частного партнерства предлагает государственную поддержку при создании инфраструктурных объектов в рамках реализуемых инвестиционных проектов.

Участие Правительства Ростовской области в реализации инвестиционных проектов на территории Ростовской области может осуществляться путем:

предоставления городскому округу или муниципальному району Ростовской области межбюджетных трансфертов в форме субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при создании (реконструкции) объектов капитального строительства (инженерно-транспортной инфраструктуры), в том числе линейных объектов, необходимых

для обеспечения подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства инвестора (организации) к сетям тепло-, водоснабжения, водоотведения, при условии отсутствия утвержденных тарифов на подключение (технологическое присоединение) к инженерным коммуникациям и (или) подведения к границам участка, на котором расположен (будет располагаться) объект капитального строительства инвестора, объектов транспортной инфраструктуры, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения, мостов (далее – объекты транспортной инфраструктуры).

Предоставления организациям, независимо от их организационно-правовой формы, победившим в конкурсе на заключение соглашения об участии сторон государственно-частного партнерства в реализации инвестиционного проекта на территории Ростовской области, субсидий на возмещение части затрат на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, являющихся неотъемлемой частью инвестиционного проекта, к сетям инженерно-технического обеспечения (в части электро- и газоснабжения).

Указанные субсидии предоставляются инвестору (организации) в размере 50 процентов от всего объема затрат по каждому инвестиционному проекту.

При реализации проектов с объемом капитальных вложений от 200 млн. рублей до 1 млрд. рублей включительно размер субсидии составляет не более 50 млн. рублей по электроснабжению и не более 30 млн. рублей по газоснабжению.

При реализации проектов с объемом капитальных вложений более 1 млрд. рублей и до 3 млрд. рублей включительно размер субсидии составляет не более 75 млн. рублей по электроснабжению и не более 50 млн. рублей по газоснабжению.

При реализации проектов с объемом капитальных вложений более 3 млрд. рублей размер субсидии составляет не более 100 млн. рублей по электроснабжению и не более 70 млн. рублей по газоснабжению.

5.3. Реестр инвестиционных проектов и перечень «100 Губернаторских инвестиционных проектов».

В целях повышения инвестиционной привлекательности Ростовской области и создания благоприятного инвестиционного климата в Ростовской области создан Реестр инвестиционных проектов. В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 05.07.2012 № 578 «О Порядке формирования и ведения Реестра инвестиционных проектов на территории Ростовской области» отраслевое министерство (ведомство) Ростовской области обеспечивает:

сопровождение инвестиционных проектов на всех этапах их реализации и при решении вопросов, связанных с техническими условиями, формированием инженерной инфраструктуры, заказом и подготовкой проектно-сметной документации, проведением государственной экспертизы документации по инвестиционному проекту, получением официального разрешения на начало строительства, в процессе строительства;

ежеквартальный мониторинг реализации инвестиционных проектов с указанием причин невыполнения планов реализации инвестиционных проектов;

рассмотрение отчета о ходе реализации инвестиционных проектов на заседаниях Совета по инвестициям при Губернаторе Ростовской области.

На основе Реестра сформирован перечень «100 Губернаторских инвестиционных проектов», который обеспечивает реализацию основных приоритетов Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Включение проекта в перечень инвестиционных проектов требует со стороны ответственного органа исполнительной власти сопровождения данного инвестиционного проекта на всех этапах инвестиционного цикла от проектирования до ввода в эксплуатацию.

Основная доля проектов в составе перечня «100 Губернаторских инвестиционных проектов» приходится на сельское хозяйство и промышленность, включая топливно-энергетический комплекс.

5.4. Совет по инвестициям при Губернаторе Ростовской области.

В целях привлечения и эффективного использования государственных и частных инвестиций, для развития экономики и социальной сферы, повышения уровня жизни населения в Ростовской области создан Совет по инвестициям при Губернаторе Ростовской области (далее – Совет). Деятельность Совета направлена на решение следующих задач:

определение единых позиций органов исполнительной власти Ростовской области в отношении реализации инвестиционных проектов;

содействие формированию территорий интенсивного экономического развития;

выработка рекомендаций и внесение предложений по принятию и совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы инвестиционной деятельности;

разработка предложений по защите инвесторов, разрешению спорных вопросов при реализации инвестиционных проектов;

разработка предложений по заключению инвестиционных соглашений (меморандумов);

разработка механизмов урегулирования вопросов по платежам в областной бюджет, связанным с реализацией инвестиционных проектов, а также содействие в урегулировании иных финансовых и имущественных проблем между сторонами, ответственными за реализацию инвестиционных проектов и их участниками;

рассмотрение иных вопросов, касающихся реализации инвестиционных проектов на территории Ростовской области.

В целях повышения эффективности работы Совета в каждом отраслевом министерстве создана рабочая группа по организации взаимодействия с отраслевыми инвесторами и обеспечению сопровождения инвестиционных проектов, а также в каждом городском округе и муниципальном районе создан совет по инвестициям муниципального уровня.

5.5. Агентство инвестиционного развития Ростовской области.

В Ростовской области создана и продолжает развиваться инвестиционная инфраструктура. С 2004 года в Ростовской области функционирует некоммерческое партнерство «Агентство инвестиционного развития Ростовской области». В 2007 году «Агентство инвестиционного развития Ростовской области» (далее – Агентство) признано лучшим в России.

Основной задачей Агентства является привлечение инвесторов в Ростовскую область и их сопровождение на всех этапах реализации инвестиционного проекта, в том числе:

- подбор участков;
- регулирование вопросов обеспечения будущих сооружений коммуникациями;
- содействие максимально быстрому прохождению необходимых бюрократических процедур, оформлению документов;
- организация контактов с местными властями;
- поиск местных партнеров для реализации проектов;
- содействие в получении аналитической информации о текущем потенциале различных сегментов рынка Ростовской области;
- информационное сопровождение проектов;
- организация переговоров и визитов в Ростовскую область.

При участии Агентства за шесть лет в Ростовской области стартовали около 40 инвестиционных проектов с общим объемом заявленных инвестиций 3,8 млрд. долларов США. Почти 60 процентов всех проектов в портфеле Агентства – индустриальные, при этом более 70 процентов проектов – с иностранными инвестициями. При содействии Агентства в Ростовской области открыты представительства и офисы таких компаний, как Кока-Кола, ПепсиКо, Лафарж, Гардиан, Эйр Продактс, Праксэир, Имерис, Ашан, Касторама, Реал и других.

5.6. Индустриальные парки и перспективные инвестиционные площадки.

Ключевым направлением инфраструктурного обеспечения и территориальной сбалансированности инвестиционного процесса Ростовской области является развитие системы индустриальных парков.

В настоящее время на территории Ростовской области расположено 7 промышленных площадок, находящихся на разных этапах формирования: Красносулинская, Новоалександровская, Октябрьская, Юго-Восточная (Азовская), Южно-Батайская, Матвеево-Курганская, Гуковская, на базе которых будут сформированы индустриальные парки. На территории промышленных площадок успешно работают и развиваются предприятия, производящие стекольные изделия, промышленные газы, теплоизоляционные материалы из базальтового волокна, цемент и другие строительные нерудные материалы, сэндвич-панели, металлоконструкции, полиэтиленовые трубы, холодильное оборудование, пищевые продукты и безалкогольные напитки, шампанские вина, крахмалопродукты и глюкозно-фруктозные сиропы, алюминиевые банки для напитков, картон, бумагу и прочее.

Основные характеристики указанных промышленных площадок приведены в приложении № 1.

Для дальнейшего развития и активизации процессов индустриализации региона Губернатором Ростовской области Голубевым В.Ю. 5 декабря 2012 г. утверждена Концепция создания и территориально-пространственного размещения индустриальных парков в Ростовской области, разработан и принят Областной закон от 05.07.2013 № 1114-ЗС «Об индустриальных парках в Ростовской области».

Первым шагом в развитии сети индустриальных парков стало формирование перечня перспективных инвестиционных площадок муниципальных образований Ростовской области для размещения индустриальных парков. Реестр включает информацию о территориальном размещении площадки, оценку временных и финансовых затрат на обеспечение ее инженерно-транспортной инфраструктурой. Указанные перспективные инвестиционные площадки характеризуются различным состоянием готовности, что находится в прямой зависимости от уровня социально-экономического развития соответствующего муниципального образования. На момент разработки настоящей Стратегии общее число перспективных инвестиционных площадок составляет 58 единиц общей площадью 2 370 га. По предварительным расчетам, на обеспечение инженерно-транспортной инфраструктурой всех инвестиционных площадок необходимо 17,9 млрд. рублей, в том числе на электроснабжение – 8,74 млрд. рублей, водоснабжение и водоотведение – 4,82 млрд. рублей, газоснабжение – 2,66 млрд. рублей, транспортную инфраструктуру – 1,70 млрд. рублей.

5.7. Канал прямой связи.

В целях оперативного решения вопросов и проблем, возникающих в процессе реализации инвестиционных проектов и предпринимательской деятельности в Ростовской области, создана и продолжает развиваться система обеспечения прямой связью бизнеса и руководства региона. Задать интересующий вопрос или обратиться с возникшей проблемой инвесторы могут по телефонам «горячей линии», через интернет-портал соответствующего органа исполнительной власти, через инвестиционный портал Ростовской области, а также на официальном сайте Правительства Ростовской области в рамках канала обратной связи для инвесторов.

5.8. Система многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Ростовской области.

Основным инструментом обеспечения прозрачности и повышения качества предоставления услуг гражданам и организациям в России являются многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

В Ростовской области сеть МФЦ формируется с 2007 года. В основу формирования областной сети МФЦ заложен сетевой способ организации предоставления услуг по принципу шаговой доступности. В 2012 году областной сетью МФЦ предоставлено около 800 тысяч государственных и муниципальных услуг, оказано более 200 тысяч консультаций. В 1 полугодии 2013 года сетью МФЦ Ростовской области предоставлено более 500 тысяч государственных и муниципальных услуг, оказано более 140 тысяч консультаций.

По результатам ежегодного рейтинга, проведенного Минэкономразвития России в октябре 2012 г., Ростовская область вошла в число 5 лучших регионов России и получила грант из средств федерального бюджета в объеме 10 млн. рублей. По состоянию на 1 июня 2013 г. МФЦ работают во всех 55 городских округах и муниципальных районах Ростовской области, созданы 296 центров доступа МФЦ (в том числе в 270 сельских поселениях), работают 1 134 окна по обслуживанию заявителей.

В целях обеспечения доступа 90 процентов жителей Ростовской области к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания в 2013 году инфраструктура МФЦ будет модернизирована в 28 муниципальных образованиях Ростовской области за счет создания 40 новых центров доступа МФЦ и развития 55 действующих.

5.9. Уполномоченный по правам предпринимателей при Правительстве Ростовской области.

В 2012 году в Ростовской области начал работу Уполномоченный по правам предпринимателей при Правительстве Ростовской области, который осуществляет консультативный прием, собирает данные о нарушениях в отношении бизнеса, о тех дополнениях или изменениях, которые необходимо, по мнению предпринимателей, внести в федеральное, региональное законодательство, муниципальные правовые акты. Все эти данные систематизируются, обобщаются и передаются в Правительство Ростовской области. Таким образом, институт Уполномоченного по правам предпринимателей способствует снижению административных и иных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, обеспечению гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

5.10. Государственно-частное партнерство.

Для стимулирования инвестиционной активности в направлении реализации общественно значимых проектов в экономике и социальной сфере Ростовской области активно внедряется практика государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

В соответствии с Областным законом от 22.07.2010 № 448-ЗС «Об основах государственно-частного партнерства» предусмотрены следующие формы взаимодействия:

участие сторон в реализации инвестиционных проектов на территории Ростовской области;

участие Ростовской области в уставных (складочных) капиталах юридических лиц;

предоставление государственного имущества Ростовской области в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление;

концессионные соглашения (договоры);

иные соглашения (договоры), заключенные сторонами государственно-частного партнерства и отвечающие целям и задачам государственно-частного партнерства.

Конкретные обязательства сторон, условия соглашения (договора), в том числе порядок и этапы его выполнения, сроки и объемы участия сторон в осуществлении государственно-частного партнерства, определяются сторонами государственно-частного партнерства при заключении соглашения (договора).

5.11. План реализации ключевых инфраструктурных проектов Ростовской области.

В Ростовской области по состоянию на конец 2012 года реализуются или готовятся к реализации вплоть до 2017 года более 20 крупных инвестиционных проектов общим объемом финансирования свыше 170 млрд. рублей.

В частности, в транспортном комплексе реализация данных инвестиционных проектов позволит оптимизировать сеть автомобильных дорог, увеличить пропускную способность воздушных перевозок пассажиров и грузов (строительство аэропортового комплекса «Южный»), повысить конкурентоспособность и эффективность функционирования транспортно-логистического комплекса Ростовской области (строительство мультимодального транспортно-логистического узла «Ростовский универсальный порт», строительство автомобильного логистического центра – транспортного отсекаателя-терминала для перегрузки и хранения грузов).

В сфере энергетики проекты направлены не только на увеличение энергетической мощности (строительство энергоблока № 9 Новочеркасской ГРЭС и строительство энергоблоков № 3 и № 4 Ростовской АЭС, создание энергетического комплекса, обеспечивающего энергоснабжение социальных объектов в крупных районах города Новошахтинска за счет преимущественного использования местных возобновляемых источников энергии), а также, что не менее важно, развитие сетевого хозяйства.

Реализация инвестиционных проектов в жилищно-коммунальном хозяйстве обеспечит стабильное водоснабжение потребителей населенных пунктов Ростовской области; повысит качество питьевой воды, энергоэффективность, надежность и технологическую безопасность ее производства и распределения, а также снизит экологические риски и эксплуатационные затраты. Ряд проектов будет направлен на решение экологических проблем, связанных с несовершенством и изношенностью существующих систем канализования и водоочистки, в том числе на увеличение объема очищаемых сточных вод, повышение эксплуатационной надежности, повышение качества очистки стоков и снижение экологических рисков.

В телекоммуникационной сфере и сфере связи предусмотрено строительство Ростовского регионального автоматизированного сортировочного центра Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России». Это позволит улучшить качество обработки почтовых отправок, уменьшить сроки их доставки адресатам.

Развитие бизнес-инфраструктуры будет подкреплено созданием на базе Донского государственного технического университета медийного технологического парка – кластера образовательных, инновационных и производственных структур и трансфер современных медиа- и информационных технологий, который обеспечит подготовку высококвалифицированных специалистов и поддержку молодежных стартапов в сфере медиа- и информационного бизнеса.

Создание нового комплекса «Международный Конгрессный Центр» повысит инвестиционную привлекательность города Ростова-на-Дону и Ростовской области, обусловит развитие региональной деловой и информационной инфраструктуры и интеграции юга России в мировое экономическое сообщество.

5.12. Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 2550-р «О методиках определения целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и проведения сравнительной рейтинговой оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ» одной из составляющей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и проведения сравнительной рейтинговой оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации является наличие основных составляющих стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе (далее – Стандарт) и оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации этих составляющих.

Стандарт разработан Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» с целью создания на региональном уровне условий для притока инвестиций.

В Стандарте представлен минимальный набор требований к политике региона в сфере привлечения инвестиций, а также перечень конкретных мер по совершенствованию нормативного и организационного механизма поддержки и стимулирования инвестиций.

Реализуемая Ростовской областью политика по привлечению инвестиций во многом отвечает требованиям Стандарта. Постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 28.06.2004 № 402 утверждена Стратегия привлечения инвестиций Ростовской области, а настоящий документ является последовательной реализацией политики стратегического планирования Ростовской области. В Ростовской области разработана и продолжает развиваться правовая база в целях обеспечения защиты прав инвесторов и совершенствования механизмов поддержки инвестиционной деятельности. В целях достижения наиболее результативного государственного регулирования в сфере предпринимательства принято постановление Правительства Ростовской области от 02.08.2012 № 714 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия и общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов Ростовской области». С 2004 года в регионе функционирует специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами – некоммерческое партнерство «Агентство инвестиционного развития Ростовской области». Содействие в привлечении инвестиций осуществляет постоянно действующий коллегиальный консультативно-совещательный орган – Совет по инвестициям при Губернаторе Ростовской области, а для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов

реализован и продолжает развиваться инструмент «канала прямой связи» между инвесторами и органами исполнительной власти. В целях обеспечения доступной инфраструктуры в Ростовской области сформирован перечень перспективных инвестиционных площадок, Губернатором Ростовской области Голубевым В.Ю. 5 декабря 2012 г. утверждена Концепция создания и территориально-пространственного размещения индустриальных парков в Ростовской области, разработан и принят Областной закон от 05.07.2013 № 1114-ЗС «Об индустриальных парках в Ростовской области». Для устранения административных барьеров и сокращения времени прохождения административных процедур в Ростовской области внедряется принцип «одного окна».

В тоже время ведется работа по внедрению и других рекомендаций Стандарта, таких как утверждение ежегодно обновляемого Плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры в регионе; прогноз потребности экономики в квалифицированных кадрах; организация стажировок сотрудников профильных органов исполнительной власти и подведомственных организаций в соответствующих органах власти и институтах развития в иных субъектах Российской Федерации и за рубежом; подготовка докладов об инвестиционном климате и инвестиционной политике в регионе на итоговых заседаниях Правительства Ростовской области и Законодательного Собрания Ростовской области.

6. Стратегические цели, основные направления и задачи развития политики Ростовской области по привлечению инвестиций

В Ростовской области разработана система документов стратегического планирования, имеющая иерархическую структуру, обуславливающую взаимосвязанность целей, задач и ключевых направлений социально-экономического развития региона. Основным документом стратегического планирования является Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года (далее – Стратегия 2020 Ростовской области).

Таким образом, целью первого уровня Стратегии является обеспечение необходимыми инвестиционными ресурсами реализации целей и ключевых направлений социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года, определенных в Стратегии 2020 Ростовской области.

Целями второго уровня Стратегии являются:

рост инвестиций в экономику и социальную сферу Ростовской области.

повышение качества привлекаемых инвестиций.

Достижение поставленных целей может быть реализовано в рамках следующих четырех задач, определяющих политику Ростовской области по привлечению инвестиций:

создание условий для максимального благоприятствования ведению бизнеса;

участие Ростовской области в глобальном инвестиционном процессе;

создание условий для устойчивого социально-экономического развития Ростовской области;

утверждение г. Ростова-на-Дону в качестве административного, финансового, делового, инновационно-образовательного центра на юге России.

6.1. Мероприятия для решения задачи по созданию условий для максимального благоприятствования ведению бизнеса.

6.1.1. Совершенствование механизма стимулирования инвестиционной активности в Ростовской области.

Несмотря на то, что областное законодательство предполагает широкий набор инструментов поддержки и стимулирования инвестиционных проектов, необходимо провести ревизию нормативной правовой базы, по результатам которой определить, в какой степени действующие правовые акты обеспечивают реализацию приоритетов социально-экономического развития Ростовской области, а их регулирующее воздействие стимулирует инвестиционную активность. Законодательная база должна максимально учитывать тенденции социально-экономического развития и быть адекватной требованиям современного инвестиционного рынка.

Кроме того, совершенствование существующей системы привлечения инвестиций должно быть направлено на усиление поддержки приоритетных направлений экономического и социального развития Ростовской области. Необходимо создать гибкую систему стимулирования инвестиций, в которой механизмы поддержки дифференцируются в зависимости от отраслевых и территориальных особенностей экономики региона.

6.1.2. Устранение административных барьеров.

Необходимо продолжать работу по устранению административных барьеров и упрощению процесса взаимодействия бизнеса и государства. Это, прежде всего, касается оптимизации сроков и порядка прохождения различных процедур согласования инвестиционного проекта, а также прозрачности этих процедур для инвестора. Эффективным механизмом борьбы с административными барьерами является дальнейшая реализация принципа «одного окна», что должно способствовать исключению или минимизации участия предпринимателя в бюрократических процедурах взаимодействия структур федеральных и территориальных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности, включая инвестиционный этап.

Также эффективным инструментом в борьбе с административными барьерами является институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Правительстве Ростовской области. На данном этапе актуальным является разработка нормативной базы, необходимой для его дальнейшего развития.

Необходимо активно внедрять практику оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность, в целях предотвращения создания административных барьеров и необоснованного регулирования бизнеса.

6.1.3. Обеспечение информационной открытости и доступности органов исполнительной власти.

Важной составляющей данного мероприятия является дальнейшее развитие информационного обеспечения инвестиционного процесса с целью повышения прозрачности бюрократических процедур. В целях создания

информационного поля для эффективной взаимосвязи частных, государственных и институциональных инвесторов, повышения информационной доступности об условиях реализации инвестиционных проектов на территории области, а также популяризации инвестиционной деятельности на территории Ростовской области в 2012 году был разработан двуязычный портал об инвестиционной деятельности Ростовской области, осуществлено наполнение информацией основных разделов портала. На портале представлен широкий спектр информационных, аналитических и документальных ресурсов инвестиционной тематики в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе информация о ключевых социально-экономических показателях развития региона, обеспечивающих его инвестиционную привлекательность, федеральной и региональной нормативной правовой базе, размещены данные об основных видах господдержки, обеспечена возможность интерактивного поиска по различным критериям и другое.

Другим направлением реализации данного мероприятия является дальнейшее развитие принципа «канала прямой связи» инвесторов с руководством Ростовской области в целях обеспечения оперативного решения проблем и снятия вопросов, возникающих в процессе инвестиционной деятельности. В качестве таких прямых каналов связи могут быть использованы телефоны «горячей линии», официальные интернет-сайты органов исполнительной власти Ростовской области. Это позволит не только сократить многие административные барьеры, но и послужит сигналом для бизнеса об улучшении инвестиционного климата в регионе.

6.1.4. Кадровое обеспечение инвестиционных проектов.

Как показал анализ рынка труда Ростовской области, дефицит квалифицированной рабочей силы может стать серьезным ограничением роста экономики региона. В этой связи стратегической целью инвестиционной политики является обеспечение экономики Ростовской области высококвалифицированными кадрами. Данная цель полностью согласуется со Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года. Для реализации этой цели необходимо:

создать систему мониторинга и прогнозирования перспективной потребности в профессиональных кадрах рынка труда Ростовской области с целью выработки комплекса мер по обеспечению региона необходимыми трудовыми ресурсами по основным направлениям экономического и социального развития, посредством регулирования и перераспределения бюджетных мест в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования;

организовать профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации кадров в соответствии с потребностями рынка труда как по заявкам и за счет средств работодателей, так и за счет бюджетных средств в рамках специализированных программ;

стимулировать социальную и профессиональную мобильность населения Ростовской области;

обеспечить эффективное регулирование притока иностранной рабочей силы на территорию Ростовской области с учетом потребностей рынка труда;

активно содействовать развитию гибких форм занятости, ориентированных на стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, в том числе за счет совершенствования механизма квотирования рабочих мест для инвалидов и внедрения механизма стимулирования работодателей к приему на работу граждан, имеющих ограничения по трудовой деятельности.

Важным инструментом формирования активной кадровой политики в регионе является разработка ежегодно корректируемого научно обоснованного перспективного прогноза потребности в кадрах по основным направлениям экономического и социального развития области, что позволит планировать подготовку кадров посредством регулирования и перераспределения бюджетных мест в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования.

6.1.5. Инфраструктурное обеспечение инвестиционных проектов.

Наличие доступной, качественной и сравнительно недорогой базовой инфраструктуры становится одним из главных факторов инвестиционной конкурентоспособности и привлекательности региона. Эффективным инструментом для снятия инфраструктурных ограничений и развития инвестиционной сферы является государственно-частное партнерство. Данная форма взаимодействия государства и бизнеса призвана эффективно решать общественно значимые задачи на взаимовыгодных условиях. Со стороны бизнеса это обеспечивается за счет привлечения частного капитала, профессионального опыта, эффективного управления, гибкости и оперативности принятия решений, способности к новаторству, а со стороны государства – предоставления гарантий соблюдения правомочий собственника, различных мер поддержки, базовой инфраструктуры, а также материальных и финансовых ресурсов. В тоже время законодательство Российской Федерации требует совершенствования в части правовых актов, регламентирующих толкование основных понятий в данной сфере, наделение полномочиями органов государственной власти на уровне субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по финансированию проектов, реализуемых на принципах ГЧП, решению земельно-имущественных вопросов. В этой связи работа по совершенствованию механизма ГЧП в Ростовской области должна быть продолжена.

6.1.6. Совершенствование системы регулирования тарифов естественных монополий.

Особое значение для развития инвестиционной сферы в регионе имеет тарифная политика на услуги субъектов естественных монополий. В связи с этим важной задачей является поддержание стоимости присоединения к инженерным сетям и тарифов услуг субъектов естественных монополий на уровне, обеспечивающем конкурентоспособность экономики Ростовской области, по себестоимости соответствующих издержек в сравнении с другими сопоставимыми регионами, при одновременном повышении качества оказываемых услуг и сокращении времени присоединения к инженерной инфраструктуре.

Необходимо обеспечить конкурентоспособность тарифов по сравнению с основными регионами конкурентами (Краснодарский и Ставропольский края, Волгоградская, Воронежская, Астраханская области и другие) посредством взаимодействия органов исполнительной власти Ростовской области, уполномоченных в сфере государственного регулирования тарифов, с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и субъектами естественных монополий.

6.1.7. Информационное сопровождение перспективного инфраструктурного развития.

Важной составляющей Стратегии привлечения инвестиций является соответствующее информационное сопровождение перспективного инфраструктурного развития Ростовской области. Реализация данного направления возможна посредством разработки Плана перспективного инфраструктурного развития Ростовской области (далее – План), в котором будет представлен перечень ключевых объектов всех видов инфраструктуры, строительство которых запланировано в рамках реализации программных мероприятий органами исполнительной власти Ростовской области. План должен ежегодно актуализироваться и утверждаться уполномоченным органом исполнительной власти Ростовской области. Это позволит хозяйствующим субъектам управлять рисками своих инвестиционных решений. Публикация Плана будет осуществляться на инвестиционном портале Ростовской области. При разработке Плана рекомендуется использовать геоинформационную технологию, позволяющую в наглядной форме (включая 3D-технологии) изобразить на карте Ростовской области географическое местоположение планируемых к строительству инфраструктурных объектов с возможностью вывода по каждому объекту информации о сроках строительства, источников и размера финансирования и другой необходимой информации.

6.1.8. Публичная декларация Правительством Ростовской области основных принципов и направлений политики Ростовской области по привлечению инвестиций.

Правительством Ростовской области будет разработана и утверждена инвестиционная декларация Ростовской области, в которой будут прописаны основные приоритеты развития инвестиционной деятельности в Ростовской области, гарантии и обязательства органов государственной власти Ростовской области по обеспечению прав инвесторов, а также основные меры государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Инвестиционная декларация Ростовской области должна устанавливать принципы взаимодействия органов государственной власти с субъектами предпринимательской деятельности. В число этих принципов входят:

равенство – недискриминирующий подход ко всем субъектам предпринимательской деятельности в рамках заранее определенной и публичной системы приоритетов;

вовлеченность – участие субъектов предпринимательской деятельности в процессе принятия решений и оценки их реализации;

прозрачность – общедоступность документированной информации органов власти (за исключением относящейся к исчерпывающему перечню категорий секретной информации);

лучшие практики – ориентация административных процедур и регулирования на лучшую с точки зрения интересов субъектов предпринимательской деятельности практику взаимодействия субъектов Российской Федерации с субъектами предпринимательской деятельности.

Помимо инвестиционной декларации Ростовской области данное направление реализуется в рамках ежегодного послания Губернатора Ростовской области к предпринимательскому сообществу и органам власти о результатах реализации инвестиционной политики и перспективных планах развития.

С одной стороны, это является дополнительным сигналом для субъектов бизнеса, свидетельствующим об улучшении инвестиционного климата в регионе, а с другой, дополнительным стимулирующим фактором для повышения эффективности деятельности в целях реализации политики Ростовской области по привлечению инвестиций для органов исполнительной власти Ростовской области.

6.2. Мероприятия для решения задачи по участию Ростовской области в глобальном инвестиционном процессе.

На сегодняшний день недостаточно просто создать благоприятные условия для инвесторов, важно активно продвигать инвестиционный потенциал Ростовской области на мировом инвестиционном рынке. Это предполагает:

активное участие Правительства Ростовской области и донского бизнеса в различных инвестиционных форумах и проведение собственных мероприятий подобного рода (организация встреч и семинаров, презентаций, проведение конференций и форумов, принятие и организация миссий) с их активной информационной поддержкой и сопровождением;

формирование имиджа Ростовской области как лидера среди российских регионов, в том числе посредством активной популяризации через средства массовой информации позитивных процессов в экономике, социальной сфере и системе государственного управления. Правительство Ростовской области также должно проводить активную политику в отношении развития межрегиональных связей и выступать с инициативами по развитию ЮФО на федеральном уровне;

целенаправленный поиск стратегических инвесторов для обеспечения реализации приоритетных направлений экономического и социального развития региона (контакты, переговоры с целевыми потенциальными инвесторами, профессиональное сопровождение, включая поиск инвестиционной площадки и (или) партнера, организация и участие в переговорах);

информационное обеспечение инвестиционного процесса в различных средствах массовой информации (рекламные кампании в средствах массовой информации, буклеты и брошюры, ведение веб-сайта и т.д.). Необходимо публиковать опыт успешно реализованных инвестиционных проектов.

6.3. Мероприятия для решения задачи по созданию условий для устойчивого социально-экономического развития Ростовской области.

Под устойчивым развитием понимается такая модель развития экономики и социума, в которой потребности настоящего не ставят под угрозу обеспеченность ресурсами будущих поколений, а также создаются условия для поступательного всестороннего развития.

6.3.1. Повышение качества жизни населения.

Активная позиция Правительства Ростовской области по привлечению инвестиций в целях интенсификации экономического развития должна обеспечивать, прежде всего, повышение качества жизни населения. В этом контексте целесообразность реализации инвестиционного проекта должна учитывать не только его экономическую эффективность, но и влияние на окружающую среду и здоровье населения Ростовской области.

6.3.2. Формирование устойчивой структуры экономики.

В Ростовской области исторически сложились виды экономической специализации, основу которых составляют крупные предприятия – основные производители продукции отрасли. Обеспечивая выпуск конечной продукции, эти предприятия создают спрос на продукцию промежуточного потребления.

Таким образом, крупное предприятие способно создать стимулы для развития средних, узкоспециализированных предприятий, продукция которых предназначена для осуществления основного производства. Формирование устойчивой структуры экономики Ростовской области, с прочными внутрирегиональными производственными связями, встроенной в мировую систему разделения труда и производства, обеспечит региону интенсивный рост в стадии подъема мировой экономики и минимизацию последствий кризисных явлений.

6.3.3. Сбалансированное территориальное развитие.

Одним из перспективных направлений в рамках реализации данного мероприятия является дальнейшее развитие сети индустриальных парков. В настоящее время данный процесс находится на начальном этапе. Очевидно, что в условиях ограниченности бюджетных средств и требований рыночной эффективности частного капитала необходимо последовательно, поэтапно реализовывать работу по развитию сети индустриальных парков в Ростовской области. В качестве пилотных должны выступить индустриальные парки на основе наиболее подготовленных инвестиционных площадок. Кроме того, критериями, определяющими выбор приоритетных для освоения на первом этапе инвестиционных площадок, могут быть:

сложившийся уровень потребности в индустриальном парке со стороны потенциальных резидентов – инвесторов;

затраты на обеспечение инвестиционной площадки инженерно-транспортной инфраструктурой;

ресурсная обеспеченность (трудовые ресурсы, сырье и т.п.);

соответствие предполагаемой производственной специализации индустриального парка, размещаемого на территории инвестиционной площадки, приоритетным направлениям развития Ростовской области, определенным Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Важной задачей на пути реализации данного направления является дальнейшее развитие правового обеспечения, определение организационно-экономической модели и финансовых схем создания и развития системы индустриальных парков. В частности, проработки требуют следующие вопросы:

правовая основа создания и развития сети индустриальных парков;

использование механизма государственно-частного партнерства;
форма собственности земельных участков на территории индустриальных парков;
комплекс мер государственной поддержки;
организация, проведение, мониторинг и контроль создания и развития индустриальных парков;
определение ключевых участников процесса по созданию и развитию индустриальных парков и их полномочий;
управление индустриальным парком и т.п.

Детальная проработка указанных выше вопросов предусмотрена Областным законом от 05.07.2013 № 1114-ЗС «Об индустриальных парках в Ростовской области», а также утвержденной 5 декабря 2012 г. Губернатором Ростовской области Голубевым В.Ю. Концепцией создания и территориально-пространственного размещения индустриальных парков в Ростовской области.

6.3.4. Повышение качества привлекаемых инвестиций. Приоритетом политики Ростовской области по привлечению инвестиций является создание современных, высокотехнологичных производств в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве и других приоритетных видах экономической деятельности. Это обеспечит:

создание высокопроизводительных рабочих мест – одно из необходимых условий расширения производства в условиях ограниченных трудовых ресурсов;
повышение конкурентоспособности региональной экономики за счет снижения издержек производства и повышения качества производимой продукции;
экологическую безопасность региона.

6.3.5. Инновационная ориентация.

Политика Ростовской области по привлечению инвестиций должна быть направлена на стимулирование инновационной активности бизнеса:

поддержку инновационных инвестиционных проектов;
стимулирование производства инновационной продукции;
поддержку импорта отдельных передовых зарубежных технологий и оборудования;
развитие малого и среднего предпринимательства;
развитие инновационной инфраструктуры;
активную поддержку научных организаций и инновационной деятельности системы высших учебных заведений.

6.4. Мероприятия для решения задачи по утверждению г. Ростова-на-Дону в качестве административного, финансового, делового, инновационно-образовательного центра на юге России.

6.4.1. Реализация данной задачи предопределяет инвестиционную привлекательность не только города Ростова-на-Дону, но и Ростовской области в целом, и, таким образом, является одним из необходимых условий реализации политики региона по привлечению инвестиций. Предполагается обеспечение конкурентоспособности города Ростова-на-Дону по сравнению с другими ведущими городами по уровню развития как в России, так и за рубежом по следующим направлениям:

инженерная и транспортная инфраструктура: дороги, транспорт, связь, коммунальное хозяйство;

городская инфраструктура: торговля, общественное питание, гостиницы, общественные пространства (удобное, комфортное и полезное пространство для жизни);

социальная инфраструктура: образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, спорт, развлечения;

бизнес-инфраструктура: банки, инвестиционные, консалтинговые, аудиторские, лизинговые и страховые компании, коммерческая недвижимость (офисные здания, бизнес-центры, выставочные залы, склады и т.д.);

институциональная инфраструктура: государственное управление, правоохранительные органы;

институты инновационного развития: бизнес-инкубаторы, инновационно-технологические центры, научные парки, технопарки, технополисы, центр трансфера технологий;

повышение качества городской среды: экология, градостроительная политика;

активное маркетинговое продвижение г. Ростова-на-Дону в качестве административного, финансового, делового, инновационно-образовательного центра на юге России на макрорегиональном, страновом и международном уровнях.

Решение приведенного выше комплекса задач создаст следующие положительные эффекты:

повышение привлекательности города для проживания;

развитие экономики г. Ростова-на-Дону в направлении постиндустриального типа с развитой финансовой, юридической, инновационной инфраструктурой, сферой образовательных и медицинских услуг;

сохранение кадрового потенциала и привлечения высококвалифицированных специалистов для работы в приоритетных отраслях экономики и социальной сферы;

повышение привлекательности города для размещения здесь головных офисов крупных компаний, административных органов управления на уровне южного макрорегиона;

снижение издержек ведения бизнеса.

7. Стратегические приоритеты политики Ростовской области по привлечению инвестиций

Определение приоритетов инвестиционной политики должно содействовать повышению эффективности объективно ограниченных средств поддержки и стимулирования инвестиционного процесса при реализации целей, определенных Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года и настоящей Стратегией. Приоритеты политики Ростовской области по привлечению инвестиций строятся в соответствии с конкурентными преимуществами, специализацией Ростовской области, а также задачами политики региона по привлечению инвестиций.

В соответствии с конкурентными преимуществами и специализацией Ростовской области отраслевыми приоритетами региональной инвестиционной политики являются:

сельское хозяйство – интенсивное развитие растениеводства и создание крупных животноводческих хозяйств;

промышленность – пищевая промышленность, машиностроение, легкая промышленность, металлургия, химическая промышленность;

транспорт и логистика – инфраструктурное обеспечение экономического развития и реализация транзитного потенциала региона.

В соответствии с задачей по обеспечению устойчивого развития, приоритетами политики Ростовской области по привлечению инвестиций являются:

приоритет социального развития – предпочтение отдается инвестиционным проектам, имеющим большой социальный эффект, выражающийся в росте благосостояния, повышении качества жизни и улучшении здоровья населения Ростовской области, вовлечении в трудовые отношения лиц с ограниченными физическими возможностями и т.п.;

приоритет экологической безопасности – предпочтение отдается инвестиционным проектам, не оказывающим негативного влияния на состояние окружающей среды;

приоритет инновационного развития – предпочтение отдается инвестиционным проектам, предполагающим:

создание инновационной продукции,

внедрение современных технологий,

организацию высокопроизводительных рабочих мест,

реализацию научного потенциала;

приоритет формирования кластерных структур – приоритет отдается инвестиционным проектам, создаваемым в рамках существующих и планируемых кластеров, увеличивающим положительный эффект от концентрации в пределах территории Ростовской области взаимосвязанных субъектов экономической деятельности: поставщиков продукции, комплектующих и специализированных услуг, инфраструктуры, научно-исследовательских и образовательных организаций и др.;

приоритет сбалансированного территориального развития – приоритет отдается инвестиционным проектам, направленным на снижение территориальной дифференциации по уровню социально-экономического развития за счет интенсивного развития отстающих территорий Ростовской области.

Геополитическим приоритетом политики Ростовской области по привлечению инвестиций является реализация задачи по утверждению города Ростова-на-Дону в качестве административного, финансового, делового, инновационно-образовательного центра на юге России.

8. Организационный механизм реализации Стратегии

Организационный механизм реализации Стратегии включает:

инструменты реализации Стратегии;

систему контроля и оценки эффективности реализации Стратегии.

Организационный механизм реализации Стратегии имеет двухуровневую иерархическую структуру:

стратегический (первый) уровень;

программный (второй) уровень.

8.1. Инструменты реализации Стратегии.

Инструментами реализации Стратегии первого уровня являются в 2013 году – Областная долгосрочная целевая программа «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область на 2012 – 2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 23.09.2011 № 6, в 2014 – 2020 годах – мероприятия государственной программы Ростовской области в сфере создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область;

инструментами реализации Стратегии второго уровня до 1 января 2014 г. являются прочие областные долгосрочные целевые, с 1 января 2014 г. – прочие государственные программы Ростовской области.

Указанные программные документы стратегического планирования определяют инвестиционные проекты, организационные мероприятия и законодательные инициативы, реализация которых способствует достижению целей Стратегии.

8.2. Система контроля и оценки эффективности реализации Стратегии.

Система контроля реализации Стратегии.

На стратегическом уровне контроль за реализацией Стратегии осуществляется Губернатором Ростовской области, а также общественностью Ростовской области посредством обеспечения публичности данного процесса.

Публичной формой выражения контроля и оценки результатов реализации Стратегии, а также основных направлений и приоритетов политики Ростовской области по привлечению инвестиций является ежегодный отчет Губернатора Ростовской области перед депутатами Законодательного Собрания Ростовской области. В отчете также определяются ключевые меры, которые необходимо принять в году, следующем за отчетным, в целях привлечения инвестиций и улучшения условий ведения бизнеса в регионе.

8.3. Система оценки эффективности реализации Стратегии.

На стратегическом и программном уровнях целевым индикатором является показатель «Объем инвестиций за счет всех источников финансирования», нормативный прогноз которого на период до 2020 года определен инновационным сценарием развития Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года. Конкретные значения целевого индикатора стратегического и программного уровня приведены в приложении № 2.

Заместитель начальника
общего отдела Правительства
Ростовской области

О.В. Исаенко

Приложение № 1
к Стратегии развития
инвестиционной сферы
Ростовской области на
период до 2020 года

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ
промышленных площадок Ростовской области

Название промышленной площадки	Располо- жение	Площадь (га)		Резиденты	Специализация резидентов
		всего	занима- емая		
1	2	3	4	5	6
Красносулинская	г. Красный Сулин	1 100,0	66,2	ООО «Гардиан Стекло Ростов», ООО «ЭЙР Продактс Газ», ООО «Проксэа Рус», ООО «Завод Техно», ООО «Имерис Восток»	стекольное производство, производство промышленных газов, минералов, производство теплоизоляции из базальто- вого волокна
Матвеево- Курганская	пос. Матвеев Курган	608,0	608,0	ОАО «Лафарж Цемент»	производство цемента, неруд- ных материалов
Новоалександров- ская	Азовский район	114,4	114,4	ООО «Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия», ООО «Парма», ООО «Ростовский Комбинат Шампанских Вин», ОАО «Астон», ООО «Бол Пэкиджинг Европа Ростов», ЗАО «Ростовский лакокрасочный завод», ООО «Гофротара», компания «Данон- Юнимилк», ЗАО «Донэлектросталь»	производство безалкогольных напитков, крахмалопродуктов и глюкозно-фруктозных сиро- пов, производство алюминие- вых банок для напитков, картона и бумаги, производ- ство шампанских вин, про- изводство лакокрасочных изделий, производство сталь- ного проката

1	2	3	4	5	6
Октябрьский	Октябрьский район	866,0	382,6	ООО «МеталлДон», ООО «ЕвроДонЮг», ООО «Ирдон», ООО «СтальСнаб», ООО «Индустриальный парк»	производство сэндвич-панелей, металлоконструкций, горячее цинкование
Юго-Восточная (Азовская)	г. Азов	222,6	47,9	ООО «Фрито Лей Мануфактуринг», ООО «ПепсиКо», ООО «Нева-Пласт», ООО «Азов-Тэк»	производство полиэтиленовых труб, алюминиевых дисков, безалкогольных напитков, пищевых продуктов
Южно-Батайская	г. Батайск	957,8	187,6	ФГУП «Почта России», ООО «Экспо-Лайн», ООО «РТЛ-Контейнер», ООО «ЭК «Юг Руси», Индивидуальный предприниматель Торос В.Е., ООО «Агроком», ООО «Спецавтохозяйство-2», ООО «Дон-строй»	строительство перевалочного современного зернового элеватора, автомобильного логистического центра, строительство мясоперерабатывающего предприятия и др.
Гуковская	г. Гуково	не определена	184,2	ООО «Авиационный концерн ЛАВВиП», ООО «Южная угольная компания», ООО «ГРИФ»	выпуск углекомпозитных базальтовых материалов, производство медных анодов и катодов, добыча угля

Примечание.

Список используемых сокращений:

ЗАО – закрытое акционерное общество;

ООО – общество с ограниченной ответственностью;

ОАО – открытое акционерное общество.

Приложение № 2
к Стратегии развития
инвестиционной сферы
Ростовской области на
период до 2020 года

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ
стратегического и программного
уровней на весь период реализации Стратегии

Наименование целевого индикатора	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Объем инвестиций за счет всех источни- ков финансирования в действующих це- нах, млн. рублей	225 162,6	24 5 599,9	296 485,3	346 887,8	387 362,0	443 840,1	501 870,6	565 606,4
Объем инвестиций за счет всех источни- ков финансирования в процентах к пре- дыдущему году, в сопоставимых ценах	100,3	103,1	113,7	109,9	107,2	107,2	107,2	107,2